**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КАТАВ-ИВАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2013-2015 ГОДЫ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Катав-Ивановского муниципального района подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 23 Положения о бюджетном процессе в Катав-Ивановском муниципальном районе с учетом основных положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, а также Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года.

I. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетная и налоговая политика Катав-Ивановского муниципального района в 2011 году и начале 2012 года осуществлялась в условиях посткризисного восстановления и была направлена на содействие социальному и экономическому развитию, а также на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

Поступления собственных налоговых и неналоговых доходов в 2011 году составили 133549,2 тыс. рублей с приростом к уровню прошлого года на 8,3 процентов (в сопоставимых условиях). Но их объем по итогам 2011 года не вышел на докризисный уровень, снижение составляет 1,9 процента (в сопоставимых условиях).

В 2012 году положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов бюджета сохраняется. За 9 месяцев 2012 года их прирост к аналогичному периоду 2011 года составил 40,0 процентов (в сопоставимых условиях).

Рост собственных доходов бюджета обусловил сохранение устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности в районе. Все принятые районом расходные обязательства, в том числе перед жителями района, выполняются своевременно и в полном объеме.

Продолжена работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества предоставления муниципальных услуг.

Внедрение современных программно-целевых принципов организации работы в органах местного самоуправления и учреждениях, переход с 2012 года на предоставление муниципальных услуг на основе муниципальных заданий, а также электронизация оказания муниципальных услуг создали в районе условия для дальнейшего повышения качества обслуживания граждан и осуществления расходов бюджета.

На сегодняшний день более 75 процентов расходов районного бюджета формируется и исполняется по программно-целевому принципу.

Однако существует ряд нерешенных проблем и рисков снижения финансовой устойчивости района.

**Во-первых**, рост нагрузки на расходную часть бюджета превышает рост доходных возможностей районного бюджета.

В числе основных факторов –необходимость выполнения ряда решений, принятых на федеральном уровне.

**Во-вторых**, процесс оценки эффективности бюджетных расходов и реализации целевых программ зачастую носит формальный характер, в связи с чем полноценное применение результатов данной оценки становится затруднительным в процессе планирования и распределения расходов бюджета.

**В-третьих**,переход бюджетных учреждений от сметного финансирования к получению субсидий на выполнение муниципальных заданий не обеспечивает в полной мере оптимизацию затрат бюджета на выполнение обязательств, связанных с их деятельностью.

Слабая увязка бюджетных расходов с реальной потребностью и фактическими результатами оказания услуг, оптимальностью используемого бюджетными учреждениями муниципального имущества для этих целей, а также низкая заинтересованность учреждений в развитии материально-технической базы за счет внебюджетных источников продолжают порождать иждивенческие настроения в данной сфере.

II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2013 - 2015 годах бюджетная и налоговая политика района сохранит свои приоритеты и будет направлена на дальнейшее содействие социальному и экономическому развитию, повышение уровня и качества жизни населения района.

В рамках достижения указанной цели продолжится решение задач по следующим ключевым направлениям.

**1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.**

Принятие решений об увеличении действующих и введении новых расходных обязательств должно соотноситься с реальными доходными возможностями бюджета, а также учитывать необходимость поэтапного сокращения дефицита районного бюджета в среднесрочном периоде.

**2. Сохранение режима жесткой экономии бюджетных средств.**

В условиях прогнозируемой в 2013 году экономической ситуации целесообразно сохранить в предстоящем периоде сдерживающие механизмы при исполнении бюджета, обеспечивающие приоритетное финансирование первоочередных и социально-значимых обязательств.

**3. Повышение качества предоставления муниципальных услуг.**

Расширение самостоятельности бюджетных учреждений в конечном итоге должно обеспечивать повышение качества оказываемых услуг населению при одновременной оптимизации расходов районного бюджета, основанной в том числе на мотивации бюджетных учреждений к сокращению издержек, замещению бюджетного финансирования внебюджетным, сохранению и усилению высококвалифицированного кадрового потенциала.

4. Внедрение в полном объеме программно-целевых методов планирования расходов бюджета.

Предстоит осуществить переход к формированию и исполнению расходов районного бюджета по программно-целевому принципу в разрезе муниципальных и государственных программ.

В этих целях необходимо обеспечить разработку и утверждение в 2013 году муниципальных программ Катав-Ивановского муниципального района.

5. Повышение качества финансового менеджмента в бюджетной сфере.

Дальнейшее совершенствование бюджетного законодательства, развитие существующих и внедрение новых механизмов осуществления бюджетного процесса требуют постоянного повышения качества управления финансами от органов власти района.

Эффективность этой работы должна отслеживаться в постоянном режиме. Результаты такого мониторинга необходимо в обязательном порядке учитывать при осуществлении бюджетного процесса.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И

ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

Рост доходов районного бюджета в большей степени зависит от создания в районе необходимых экономически благоприятных условий, обеспечивающих сохранение и дальнейшее развитие ее доходного потенциала.

В свою очередь, налоговая политика Катав-Ивановского муниципального района в предстоящем трехлетнем периоде будет ориентирована на дальнейшее содействие росту доходов бюджетной системы в целях полного выполнения расходных обязательств.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих основных задач.

1. Укрепление доходной базы бюджета за счет развития налогового потенциала района.

2. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

В условиях недостатка средств актуальна задача максимально эффективного использования муниципального имущества. С учетом этого на постоянной основе должна проводиться работа по следующим направлениям:

инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, и выработка предложений по его оптимизации и эффективному использованию;

совершенствование порядка администрирования и повышение качества прогнозирования доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

3. Содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет района и повышению уровня их собираемости.

В предстоящем периоде следует продолжить взаимодействие с руководителями предприятий района, имеющих задолженность в бюджетную систему района и уклоняющихся от уплаты налогов, в рамках специально созданной Главой района межведомственной рабочей группы по увеличению наполняемости бюджета собственными доходами.

По итогам работы группы в 2011 году в бюджетную систему муниципального района поступило 4656,5 тыс.рублей.

Однако, несмотря на принимаемые меры, уровень задолженности на сегодняшний день по-прежнему остается достаточно высоким, что говорит о наличии существенных резервов для пополнения доходной части районного бюджета. Поэтому с целью погашения задолженности по платежам в бюджетную систему района необходимо максимально усилить взаимодействие с предприятиями в рамках рабочей группы.

Также одной из задач, на решение которых предстоит сконцентрироваться в рамках обеспечения увеличения поступлений в районный бюджет, является проведение системного анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации.

Налоговые преференции являются одним из инструментов государственного воздействия на экономику и социальную сферу.

Следовательно, их предоставление в муниципальном районе должно быть либо социально обосновано, либо экономически выгодно для развития района.

При формировании доходов бюджета одной из главных задач в 2013 – 2015 годах является их адаптация к реальной экономической ситуации.

В этой связи необходимо продолжить практику определения доходов районного бюджета на основе показателей прогноза социально-экономического развития в умеренном (минимальном) варианте. В 2013 году он предусматривает прирост основных бюджетообразующих показателей:

прибыли прибыльных организаций на 8,5 %, фонда оплаты труда на 10,5 %, стоимости облагаемого налогом имущества на 1,2 %. Данный подход будет способствовать сохранению бюджетной устойчивости и своевременному выполнению расходных обязательств районного бюджета.

IV. ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ И ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Особенности формирования расходной части районного бюджета на 2013 – 2015 годы обусловлены:

1) дальнейшим переходом на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежном выражении в целях повышения эффективности социальной помощи;

2) уточнением объема расходных обязательств с учетом ограниченного срока действия отдельных нормативных правовых актов Катав-Ивановского муниципального района;

3) продолжением поэтапного перехода к формированию и исполнению районного бюджета по программно-целевому принципу в разрезе муниципальных программ Катав-Ивановского муниципального района.

При формировании бюджета на 2013-2015 годы следует исходить из следующих **приоритетов бюджетных расходов**.

**1. Оплата труда в бюджетной сфере.**

Принятые в 2012 году решения, касающиеся повышения фондов оплаты труда педагогических работников общеобразовательных учреждений, должны быть полностью учтены при планировании бюджетных ассигнований на 2013 - 2015 годы.

Одновременно должны быть приняты меры для обеспечения поэтапного повышения фондов оплаты труда другим категориям работников в бюджетном секторе до уровней, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе работникам учреждений культуры. При этом по указанным категориям необходимо рассмотреть вопрос обеспечения повышения заработной платы не только за счет бюджетных средств, но и за счет повышения эффективности деятельности соответствующих учреждений, в том числе перехода к «эффективному контракту», аналогично подходам, применяемым на федеральном и областном уровне.

Дополнительные решения об увеличении в 2013 году фондов оплаты труда работников бюджетной сферы должны рассматриваться исключительно в пределах реальных возможностей районного бюджета.

**2. Выполнение социальных обязательств района.**

Расходы на установленные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан должны предусматриваться в необходимом объеме с учетом усиления их адресности, повышения качества и своевременности предоставления.

**3. Обеспечение бесперебойного функционирования бюджетной сферы района.**

Первоочередные расходы на выполнение функций районных муниципальных учреждений и оказание ими муниципальных услуг должны предусматриваться с учетом увеличения ассигнований, связанных с обеспечением их бесперебойного функционирования в условиях роста потребительских цен, а также объемов оказания муниципальных услуг в соответствии с проектами муниципальных заданий.

При этом на уровне органов местного самоуправления и муниципальных учреждений указанные затраты должны быть обеспечены с учетом мероприятий по экономии и повышению эффективности бюджетных расходов, энергоэффективности, а также необходимости направления районными бюджетными (и автономными) учреждениями на указанные цели части средств от приносящей доход деятельности, в том числе в связи с использованием муниципального имущества при оказании платных услуг.

V. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ

Основным источником финансирования дефицита районного бюджета в 2013 – 2015 годах при необходимости выступят областные государственные заимствования, привлекаемые по минимально возможным процентным ставкам. При этом в целях сохранения объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне все решения о привлечении заимствований должны быть взвешены и обоснованы. Исходя из этого, заемные средства будут привлекаться только в крайних случаях, когда исчерпаны все возможности по привлечению дополнительных доходов районного бюджета.

Бюджетные кредиты будут привлекаться для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов.

VI. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ

ОТНОШЕНИЙ

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2013 – 2015 годы будет сосредоточена на достижение следующих целей:

- сохранение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований района;

- повышение качества управления районными финансами в части межбюджетных отношений;

- обеспечение реализации указов Президента России от 7 мая 2012 года.

Система межбюджетных отношений в Челябинской области, сложившаяся в 2012 году, показала свою эффективность, и основные ее элементы будет сохранены в 2013-2015 годах.

Финансирование расходов из местных бюджетов в 2013 – 2015 годах будет осуществляться в рамках действующего в 2012 году закрепления за органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области государственных полномочий и вопросов местного значения соответственно.

С 2013 года в бюджеты муниципальных районов будет зачисляться новый доходный источник – налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. С 2013 года изменятся нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских, сельских поселений: для муниципальных районов он снизится с 65 % до 50%, для городских, сельских поселений возрастет с 35 % до 50%.

В 2013 – 2015 годах в бюджеты муниципальных районов продолжат поступать доходы, переданные в местные бюджеты в соответствии с Законом Челябинской области от 30.09.2008 г. № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области».

Следует сохранить без изменений в 2013 – 2015 годах структуру межбюджетных трансфертов местным бюджетам. При этом, объем средств, направляемых в 2013 году на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, должен быть увеличен по сравнению с 2013 годом на индекс потребительских цен в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Челябинской области.

В целях сохранения финансовой устойчивости местных бюджетов в 2013 году будет продолжено предоставление местным бюджетам субсидии на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов, услуг водоснабжения, водоотведения, потребляемых муниципальными учреждениями, и электрической энергии, расходуемой на уличное освещение.

В 2013 году следует предусмотреть средства на условиях софинансирования для доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Так же необходимо будет принять собственные меры по обеспечению выполнения данного указа, в том числе путем повышения эффективности деятельности соответствующих учреждений и перехода «к эффективному контракту».